

THE WALL STREET JOURNAL.

6 марта 2013 г.

Дальнейшие шаги по снижению рисков, связанных с ядерным оружием **Принимаемые сегодня меры по нераспространению ядерного оружия не соответствуют масштабу угрозы.**

Джордж П. Шульц, Уильям Дж. Перри, Генри А. Киссинджер и Сэм Нанн

После окончания Второй мировой войны каждый американский президент сталкивался с необходимостью находить ответы на новые угрозы безопасности и проблемы, связанные с ядерным оружием. Угрозы ядерной войны, аварий, распространения ядерного оружия или терроризма заставили их прилагать постоянные и значительные усилия, направленные на контроль, снижение и устранение рисков, связанных с ядерным оружием. За последние десятилетия был достигнут значительный прогресс в сокращении ядерных вооружений и подписаны международные соглашения о нераспространении.

Недавно наша четверка поддержала две серьезные политические инициативы: новый договор с Россией по СНВ 2010 г., который сократил запасы ядерного оружия с обеих сторон, и Саммиты по ядерной безопасности 2010 и 2012 гг., которые послужили толчком для новых глобальных усилий по обеспечению безопасности ядерного оружия и материалов. Обе инициативы являются значительными и многообещающими шагами, закладывающими прочный фундамент для двухсторонней работы на долгие годы. Основным достижением является тот факт, что в настоящее время запасы ядерного оружия сократились в три раза по сравнению с 1986 г., когда состоялся саммит Горбачева и Рейгана в Рейкьявике.

Несмотря на эти значительные усилия, ядерная угроза сохраняет свою актуальность. Технический прогресс и распространение ядерного оружия во всё большее число стран усугубляются опасной беспечностью. Двусторонние отношения между двумя ядерными державами, США и Россией, ухудшаются; продолжаются трудности в эффективном решении возникающих ядерных угроз со стороны Ирана и Северной Кореи, что подтверждается недавними ядерными испытаниями в Северной Корее. В сочетании с опасностями, которые представляют группы террористов-смертников, растущее число стран, имеющих ядерное оружие, при различии в мотивах, целях и амбициях представляет собой риски, которые столь же высоки, сколько непредсказуемы.

В сегодняшнем мире уже не так легко осуществить принцип «взаимного гарантированного уничтожения», ставший основным фактором сдерживания во время «холодной войны» между США и СССР, — угрозы нанесения противнику неприемлемого ущерба. Этот принцип был рассчитан на биполярный мир. Однако сейчас, когда большое и постоянно растущее число ядерных противников сталкиваются с многочисленными угрозами, поддерживать относительное равновесие «холодной войны» становится всё сложнее. Постоянно растет риск того, что фактор сдерживания перестанет быть определяющим, и ядерное оружие будет применено.

Глобальные лидеры должны опираться на свои народы для снижения и постепенного устранения этих рисков. Даже в годы «холодной войны» лидеры двух сверхдержав стремились к снижению риска ядерной войны. То, что было возможно между двумя врагами, становится обязательным в мире растущих ядерных потенциалов в некоторых странах, множества ядерных держав и всё более широкого распространения ядерной энергетики. Для снижения зависимости от ядерного оружия, предотвращения его распространения и окончательного его устранения как угрозы миру требуются глобальные усилия. Потребуется сильное лидерство, творческий подход и вдумчивое понимание угрозы, которую таит в себе бездействие. Быстрые результаты заложат фундамент для трансформации глобальной политики безопасности на средне- и долгосрочную перспективу. По нашему мнению, четыре области нуждаются в срочном внимании:

1. Обеспечение безопасности ядерных материалов для предотвращения катастрофического ядерного терроризма. На сегодня материалы, необходимые для создания ядерной бомбы, хранятся в 28 странах — 10 лет назад их было 40. Однако многие места хранения не являются хорошо защищенными, что делает ядерные материалы уязвимыми для кражи или продажи на «черном рынке». Во время Саммитов по ядерной безопасности 2010 и 2012 гг. участники приняли на себя важные обязательства по обеспечению безопасности ядерных материалов и расширению сотрудничества. Они могут способствовать повышению безопасности на многие годы. Однако до сих пор не существует глобальной системы отслеживания, учета, координации и защиты ядерных материалов, пригодных для изготовления ядерного оружия.

На следующем Саммите по ядерной безопасности, который должен пройти в 2014 г. в Нидерландах, мировые лидеры должны взять на себя обязательства по разработке всеобъемлющей глобальной системы обеспечения безопасности ядерных материалов (включая международные заверения), которая позволит защитить все ядерные материалы, пригодные для изготовления ядерного оружия, от несанкционированного доступа и кражи.

2. Изменения схемы развертывания ядерного оружия двух крупнейших ядерных держав для увеличения времени на принятие решения главами этих государств. Во время предвыборной кампании 2008 г. тогда еще сенатор Барак Обама сказал: «Поддержание готовности ядерного оружия к мгновенному применению является опасным пережитком "холодной войны". Такой подход увеличивает риск происшествий и просчетов, которые могут иметь катастрофические последствия. Я намерен сотрудничать с Россией в вопросах устранения таких подходов времен "холодной войны" взаимоприемлемым и

контролируемым способом». США должны сотрудничать с ядерными державами по всему миру, чтобы полностью вывести все ядерное оружие из состояния готовности к немедленному запуску, при котором баллистические ракеты могут быть запущены за считанные минуты. Чтобы придать импульс этой инициативе Россия и США должны согласиться сократить число стратегических ядерных боеголовок, которые находятся в состоянии готовности к быстрому запуску.— и при этом помнить любимую поговорку Рональда Рейгана: «Доверяй, но проверяй».

3. Действия после нового договора по СНВ. Прогресс в стратегическом сегменте весьма значителен. Вашингтону следует тщательно изучить возможность снижения количества боеголовок и пусковых систем ниже уровня нового договора по СНВ, включая возможность скоординированных действий. Такой курс должен удовлетворять следующим предварительным требованиям: а) обязательная обоюдность; б) наглядный контроль; и в) достаточное и стабильное финансирование долгосрочных инвестиций, необходимых для поддержания высокой уверенности в нашем ядерном потенциале.

Подсчет и сокращение российских и американских запасов тактического ядерного оружия, не попадающего под новый договор по СНВ, также должны иметь высокий приоритет. Следует признать, что, по мере наращивания ядерных вооружений существующими ядерными державами и учитывая вероятность появления новых, сокращение российских и американских ядерных потенциалов имеет определенные лимиты. Ядерные программы Ирана и Северной Кореи нарушают Договор о нераспространении ядерного оружия и представляют серьезную угрозу для стабильности в регионе и в мире. Если не заставить эти две страны исполнять свои обязательства по международным соглашениям, развитие их ядерных программ значительно девальвирует усилия по нераспространению и сокращению ядерного оружия.

4. Без контроля и прозрачности соглашения по ядерной безопасности не будут внушать уверенность. США должны начать «контрольную инициативу», включающую разработку американскими ядерными лабораториями и мировыми учеными основополагающих технологий и инноваций по сокращению ядерного оружия и материалов и контролю над ними. Принцип повышенной прозрачности может быть применен и к системам ПРО в той мере, в какой он не ставит под угрозу их возможности. Лидерство в установлении большей прозрачности установит важную планку для всех стран и сможет обеспечить контроль ядерных материалов и оружия в будущем.

Такая стратегия, нацеленная на немедленные шаги, даст лидерам большую уверенность в принятии мер по повышению безопасности в краткосрочной перспективе. Она также увеличит поддержку со стороны законодательной ветви власти. Подробные консультации с Конгрессом имеют важнейшее значение.

Нам также необходим новый диалог. В январе 2007 г. наше выступление на этих страницах обозначило практические шаги к миру, свободному от ядерного оружия. Эти шаги должны будут предпринять все страны, а не только обладающие ядерным оружием. Продвижение по этому пути потребует глобального сотрудничества: США должны будут сотрудничать другими ключевыми странами, чтобы создать совместную систему с

общими целями, позволяющую достичь результатов в ближайшем будущем. У России и США, как у стран с наибольшим ядерным потенциалом, особая ответственность в этом процессе.

- *Коалиция желающих.* Саммиты по ядерной безопасности должны стать моделью совместной работы лидеров государств для создания совместной системы, которая станет основой для коалиции государств, желающих установить приоритеты и достичь прогресса в определенных областях. Необходимо определить круг важнейших вопросов, в которых заинтересованы многие страны и в которые они должны внести свой вклад. Расписание встреч глав правительств поможет создать дипломатическую структуру кооперации, в рамках которой министры иностранных дел, министры обороны и другие лица смогут работать в промежутках между встречами высших руководителей.

- *Диалог на региональном уровне.* Такая совместная система должна включать усиление диалога на региональном уровне. Высшие политические, оборонные и военные руководители должны, совместно с коллегами из других стран, изучить практические шаги по решению основных проблем безопасности. Евро-атлантический регион — регион, в который входит Европа, Россия и США, четыре ядерные державы и более 90% глобального ядерного арсенала — будет вынужден играть ключевую роль. Китай и другие ключевые страны должны будут принимать участие в решении многосторонних вопросов и проблем в своих регионах.

Риск, который постоянно представляет ядерное оружие, является важнейшей стратегической проблемой, однако принимаемые меры не соответствуют масштабу угрозы. Последствия бездействия могут быть катастрофическими, и мы должны задать вопрос: Как население отреагирует на хаос и страдания после нанесения ядерного удара? Не потребуют ли они отчета, что можно было сделать, чтобы это предотвратить? Мы украли огонь у богов. Можем ли мы направить его в мирное русло, пока он не поглотил нас?

Джордж Шульц был госсекретарем США в 1982–89 гг. Уильям Перри был министром обороны США в 1994–97 гг. Генри Киссинджер был госсекретарем США в 1973–77 гг. Г-н Нанн является бывшим председателем Сенатской комиссии по вопросам вооруженных сил и генеральным директором Инициативы по сокращению ядерной угрозы. Все они являются почетными или внештатными почетными членами Института Гувера при Стэнфордском университете.